



Association Internationale pour le Développement le Tourisme et la Santé

Les grands axes du
Plan d'Action Triennal
(2003-2005)
UNICEF/AIDéTouS de
lutte contre le tourisme
sexuel impliquant la
prostitution des mineurs au

AIDETOUS
Frederic Thomas, Program Manager
Interquess Building: Street 125, No 62, Phnom Penh
012 953 428
aidetous@everyday.com.kh

Siège social : Florence PASNIK, Présidente AIDETOUS, 25 Bd Poniatowski, 75012 Paris France
Tel. : 33 (0)1 43 44 97 01 aidetous@wanadoo.fr
www.aidetous.org

Sommaire

Du plan d'action UNICEF/AIDéTouS

| | <i>Contenu</i> | <i>Page</i> |
|---------|--|-------------|
| I | Contexte général | 3 |
| II | Objectifs du Plan d'Action | 3 |
| II.1 | Objectifs globaux | 3 |
| II.2 | Objectifs intermédiaires | 4 |
| III | Présentation des actions | 4 |
| III.1 | Module 1: les études | 4 |
| III.1.1 | Les familles | 4 |
| III.1.2 | Les mineurs et les enfants | 5 |
| III.2 | Module 2: les actions de prévention et de prise en charge | 5 |
| III.2.1 | 2 centres d'accueil pour les mineurs : Svay Pak et Siem Reap | 5 |
| III.2.2 | La mise en place des dispositifs de détection et de soutien aux familles en danger | 7 |
| III.2.3 | L'appui aux actions de dissuasion et de répression | 7 |
| III.3 | Module 3 : l'organisation de partenariats | 10 |
| III.3.1 | ... avec les institutionnels du Royaume | 10 |
| III.3.2 | ... avec les institutions internationales, partenaires potentiels | 11 |
| III.3.3 | ... avec les protagonistes de la chaîne du tourisme | 11 |
| IV | Conditions | 12 |
| V | Résultats attendus du Plan d'Action | 14 |
| VI | Planning | 15 |
| VII | Personnel en charge du projet | 16 |
| VIII | Budget | 17 |
| VIII.1 | Le budget général | 18 |
| VIII.2 | Le budget prévisionnel d'exploitation année par année | 19 |
| VIII.3 | Le budget prévisionnel de l'année 1 | 20 |
| IX | Financement | 26 |
| X | Responsabilités | 26 |
| | ANNEXES | 27 |

I – CONTEXTE GENERAL

Le Royaume du Cambodge s'est ouvert récemment au tourisme international de grande envergure: en 2001, près de 600 000 visiteurs avaient choisi cette destination avec un passage à 800 000 pour l'année 2002 (+32% d'augmentation du tourisme).

Ces flux se situent dans l'axe du million de touristes envisagé par le Gouvernement Royal du Cambodge pour 2003-2004.

Cet objectif provoque l'explosion de la croissance de la fréquentation des sites, notamment à Siem Reap et Phnom Penh.

Si le tourisme de masse représente une manne touristique importante, il peut toutefois générer des effets pervers qui amènent à des situations inacceptables: AIDéTouS, avec le soutien de l'UNICEF, dans son étude "The impact of paedophile and virginity seeker tourists on prostitution" a mis en évidence parmi ces effets négatifs le développement synchrone du tourisme et de la prostitution sous la forme de ce qui est désigné par le terme de "Tourisme sexuel", notamment lorsqu'il concerne des mineurs, jeunes enfants ou adolescents.

Le Royaume du Cambodge subit, en parallèle à l'afflux des touristes, une industrialisation croissante des services sexuels : lieux toujours plus nombreux, (bordels, karaokés, restaurants, hôtels, etc., organisation toujours plus complexe favorisés par le développement des moyens de transports qui mènent les touristes aux lieux de prostitution.

L'observation des pratiques sexuelles montre qu'elles se font de surcroît le plus souvent sans protection, faisant du Cambodge un des pays les plus touchés du monde.

La situation qui vient d'être évoquée mérite des interventions urgentes larges et fortes. La pratique du terrain a conduit les intervenants d'AIDéTouS à attirer l'attention de tous en complément des actions des autres partenaires et à formuler un PLAN D'ACTION TRIENNAL (2003-2005) susceptible de servir de cadre à des programmes thématiques et ciblés.

AIDéTouS est une association qui promeut un tourisme découvreur et partageur plutôt que prédateur. Or nous sommes confrontés au Cambodge à :

- **un véritable problème de société,**
- **un véritable problème éthique lié au trafic humain étendu aux abus sexuels sur les enfants,**
- **les deux, associés à un véritable problème de santé publique.**

II. OBJECTIFS DU PLAN D'ACTION UNICEF/AIDéTouS

II.1. Objectifs globaux

- Inciter les responsables (judiciaires, législatifs et exécutifs) à soutenir et mettre en place des activités ciblées de prévention et de répression (trafiquants, clients) du tourisme sexuel impliquant les jeunes et les enfants,
- Combattre la maltraitance des mineurs dans le cadre de la prostitution,
- Exercer un rôle direct de sensibilisation des partenaires,
- Mettre en place des activités ciblées de prévention MST/sida pour les jeunes prostitués.

II.2. Objectifs intermédiaires

Le Plan d'action UNICEF/AIDéTouS est une proposition de cadre de référence pour tous les acteurs concernés afin d'organiser la lutte contre le tourisme sexuel et la prostitution des mineurs, notamment les enfants.

L'objectif de ce plan est de mettre en œuvre les fondements de cette lutte par une meilleure connaissance des faits (études, enquêtes, dispositifs de suivi et de soutien), l'organisation d'activités de prévention et de prise en charge (centre d'accueil pour les mineurs, activités génératrices de revenu pour les familles, campagnes IEC pour la population et tous les acteurs, dissuasion, répression) et le montage des partenariats indispensables à l'achèvement de l'objectif.

III. PRESENTATION DES ACTIONS

AIDéTouS a choisi de structurer le plan d'action **en modules** afin que l'objectif puisse être décliné en autant d'éléments permettant une évaluation chemin faisant et l'orientation des actions entreprises.

Le Plan d'action UNICEF/AIDéTouS est divisé en 3 modules comme suit :

III. 1. Module 1: LES ETUDES

AIDéTouS propose de poursuivre l'approfondissement de la connaissance des conditions de la prostitution au Cambodge pour mieux la réduire. Ceci notamment par la poursuite ou le renouvellement des partenariats avec des ONG impliquées dans la prostitution et dans la continuité des études préalables.

La première tranche de travaux soutenue par l'UNICEF a permis de collecter des données sur **les clients** et sur **les travailleurs sexuels eux-mêmes** à Phnom Penh et à Siem Reap. AIDéTouS a mis en place une équipe opérationnelle avec un réseau d'observateurs grâce auxquels les informations ont été recueillies et validées. Ces activités se poursuivront avec ses partenaires, notamment d'autres ONG internationales et locales (voir le rapport sur le résultats des enquêtes sur l'impact du tourisme sexuel sur les jeunes prostitué(e)s).

Il faut désormais enquêter sur deux groupes cibles: les familles et les enfants.

III.1.1. LES FAMILLES

Il a été répertorié 2 types de familles concernées par la prostitution de leurs enfants :

- Les familles qui vendent leurs enfants, vivant dans le giron des lieux de sexe: ainsi le village de Svay Pak. Les informations économiques, historiques et sociologiques doivent être réunies pour caractériser les familles. Il faut rappeler que tous ceux qui connaissent la misère ou les conséquences de la guerre civile de par le monde ne vendent pas systématiquement leurs enfants. Au Cambodge, il semble que la particularité du rôle des familles est qu'elles sont intégrées à cette industrie comme s'il s'agissait d'une quelconque activité rémunératrice.

Le nœud central de cette étude est donc de comprendre "**le seuil de rupture**" c'est à dire les conditions à partir desquelles les familles pourraient soit éviter d'entrer dans le cycle de la prostitution soit de pouvoir s'en exclure.

- Les familles rurales qui vivent dans les villages éloignés des villes, des centres touristiques ou des lieux de prostitution se font souvent abuser consciemment ou inconsciemment par des rabatteurs ou des proxénètes. AIDéTouS propose de travailler sur les familles qui alimentent le marché de la prostitution lié au tourisme sexuel sur le site des temples d'Angkor et à Siem Reap.

III.1.2. LES MINEURS ET LES ENFANTS

C'est au cours d'une des enquêtes précédentes (SVAY PAK) qu'AIDéTouS s'est trouvée confrontée à la prostitution des jeunes en découvrant l'implication des tous petits (6 à 12 ans) : les adolescents prostitués participant aux enquêtes ont eux-mêmes parlé de leurs jeunes frères et sœurs.

Il y a un véritable cycle de l'entrée en prostitution des plus jeunes : les caresses, le sexe oral puis la défloration avant la prostitution régulière. Chaque étape est gérée comme provoquant la formation d'un revenu spécifique.

AIDéTouS propose de travailler sur un échantillon d'une centaine d'enfants déjà repérés dans la prostitution pour comprendre et illustrer ce cycle, avec en particulier, les demandes des touristes sexuels qui n'hésitent pas à profiter de leur(s) jeune(s) partenaire(s).

Cette connaissance est d'autant plus essentielle que nous sommes ici au cœur des mécanismes: les touristes dans ce cas expriment des fantasmes ... qu'ils ne pourraient jamais satisfaire dans leur pays d'origine.

Un volet sur l'effet de la prostitution sur l'état de santé des enfants sera ajouté.

Un échantillon d'enfants du village sera prélevé au hasard et associé à l'enquête famille pour mieux connaître leurs conditions de vie et mieux comprendre le mécanisme d'entrée réel ou potentiel dans la prostitution.

III.2. Module 2: LES ACTIONS DE PREVENTION ET DE PRISE EN CHARGE

AIDéTouS a montré par ses travaux antérieurs qu'il était possible de renverser les conditions actuelles.

Il est proposé 3 types d'actions dans le cadre du plan triennal :

- la création de 2 Centres d'Accueil des mineurs,
- la mise en place de dispositifs de soutien aux familles adaptés,
- l'organisation d'actions de dissuasion et de répression.

III.2.1. DEUX CENTRES D'ACCUEIL POUR LES MINEURS : SVAY PAK ET SIEM REAP

Siem Reap et Phnom Penh ont été cités comme lieux touristiques de référence. AIDéTouS propose de créer 2 centres d'accueil pour les mineurs complétés chacun par la réactivation¹ ou le renforcement d'un centre médical proche existant, l'un à Svay Pak l'autre à Siem Reap. L'antenne médicale serait gérée par une association avec qui nous entretenons une collaboration régulière depuis 2 ans mais aussi avec les institutions sanitaires publiques ou privées du Cambodge qui pourraient participer.

Il faut accueillir et prévenir pour AIDéTouS, prévenir et soigner pour les deux associations médicales et/ou les institutions sanitaires impliquées.

Les centres permettront de tester différentes activités. Des activités quotidiennes d'ordre ludique devraient attirer les enfants vers le centre; des activités de type éducationnel et scolaire permettraient de leur donner le bagage intellectuel et psychologique de se rediriger vers l'école; des activités préparatoires à une formation professionnelle pour les plus grands (12-16 ans) les aideraient à travailler dans un autre domaine; une aide psychologique leur permettrait de se reforcer une identité d'enfant ou de la conserver intacte; une aide médicale hebdomadaire permettrait de les diriger vers les centres de soins travaillant en collaboration avec AIDéTouS, etc.

La proposition de création d'emplois et d'écoles doit être relayée par les Ministères impliqués, les ONG et les organismes de coopérations internationales qui les soutiennent. Il s'agit de projets de développement requérant des investissements importants, coordonnés et à long terme (projets financés par les Nations Unies ou l'Union Européenne par exemple).

Au démarrage, la conception de l'accueil sera très ouverte, puisque l'objectif est autant d'aider les enfants présents sur les sites que de trouver les méthodes les plus adaptées pour l'effectif le plus large d'enfants victimes.

Un centre est un lieu de services permanents connu de tous (ce qui est possible pour une ville de 5000 habitants comme Svay Pak ou un quartier de Siem Reap).

Plusieurs catégories de mineurs sont concernées par ce projet :

- 1) Les enfants non victimes de la prostitution (aspect préventif). Il est possible qu'une ou plusieurs sœurs (frères), bien ou un(e) ami(e), se prostituent déjà, servant d'exemple au plus petit.
- 2) Les enfants enrôlés dans la prostitution pour le sexe oral qui seront ultérieurement vendus pour leur dépucelage.
- 3) Les enfants vendus pour leur dépucelage (prévention relativement à leur entrée définitive dans la prostitution).
- 4) Les enfants restés dans la prostitution après leur dépucelage (prévention notamment MST/sida, D&T et grossesses prématurées).
- 5) Les enfants, les adolescents souhaitant sortir de la prostitution.

Toutes ces actions se feront en partenariat avec des ONG spécialisées. Ce soutien devra prendre des formes compatibles avec le travail du Centre d'Accueil.

III.2.2. LA MISE EN PLACE DE DISPOSITIFS DE DETECTION ET DE SOUTIEN AUX FAMILLES EN DANGER

Ces dispositifs auront nécessairement pour cadre les deux centres évoqués qui serviront de bases destinées à permettre aux équipes de rayonner vers les groupes concernés en complément de l'accueil.

¹ Nous insistons sur le fait que la fermeture occasionnelle, périodique, voire "définitive pour l'année 2003" ne fait que renforcer la nécessité de monter une opération sur le site de Svay Pak.

Ce dispositif sera ciblé sur les familles en danger de vendre leurs enfants à des proxénètes. Il comprendra a priori trois volets principaux :

- Des mécanismes d'informations destinées à éviter aux villageois d'être abusés par les proxénètes.
- Des mécanismes de détection des familles vulnérables.
- Des mesures de soutien aux familles acculées par leur extrême pauvreté comme des prêts à taux faible pour développer des micro-projets (les organismes habituels seraient sollicités tels que la BRD, la BAD, la Banque Mondiale...).

Ces activités seront également soutenues par les médiateurs formés par AIDéTouS dans le cadre d'un projet supporté par l'UNESCO qui démarre en Mai 2003 (Cf. infra le tableau des projets complémentaires financés par les coopérations internationales ou bilatérales²).

III 2.3 L'ORGANISATION D'ACTION DE DISSUASION ET DE REPRESSION AU CAMBODGE (ET A L'INTERNATIONAL EN AMONT)

AIDéTouS avec l'aide de l'UNICEF souhaite apporter des éléments de justification (résultats d'enquêtes sur les dégâts de la prostitution des enfants...), des outils pédagogiques (formation de médiateurs touristiques, formation d'une brigade touristique, etc.), des outils d'IEC à destination de la population générale, des touristes, des opérateurs du tourisme, des proxénètes et des trafiquants dans le cadre d'agréments déjà signés ou en cours de signature avec les Ministères concernés.

Toutes les activités énumérées ci dessous du point 1 à 5 doivent être conduites par chacune des institutions responsables. Elles ne sont pas conduites directement par UNICEF/AIDéTouS mais reçoivent en revanche leur support.

Ces activités au Cambodge sont complétées par des activités en France la première année, (exemple de la campagne de lutte contre le tourisme sexuel impliquant les mineurs qui va être organisée avec le support du comité français pour l'UNICEF) et en Asie, puis en Europe la deuxième année et enfin à l'international la troisième année.

Elles seront coordonnées par le directeur du Plan d'action au niveau international en liaison avec le directeur du plan d'action au Cambodge, et avec le chargé de communication Asie d'AIDéTouS circulant dans la région, afin de créer une synergie entre les actions en amont et en aval et donner plus de moyens à ce plan d'action.

Ces activités viendront en complément de l'animation d'un réseau d'environ 500 médecins et professionnels de santé qui se sont ralliés à la cause d'AIDéTouS lesquels vont notamment organiser une campagne dans les centres d'accueil aux voyageurs et dans les centres de vaccination de toute la France.

Un projet avec un réseau de psychiatres est également à l'étude pour mieux identifier le profil des pédophiles, et progressivement avec les avancées de la science, puis de pouvoir les soigner, et en attendant de tenter de les dissuader. AIDéTouS apporte les résultats de ces études réalisées auprès des jeunes prostitués sur le comportement de leurs clients.

Des formations sont également organisées toute l'année dans les écoles et dans les universités en France pour mobiliser les jeunes sur ce sujet (organisation d'événementiels) et les rendre actifs dans le cadre de leur future profession.

Un appui des autorités judiciaires françaises est acquis pour lutter contre le tourisme sexuel en insistant sur la détection et la répression par la simple application de la loi extraterritoriale interdisant l'abus sexuel des mineurs. Une collaboration est à l'étude avec le ministère des transports et du tourisme d'une part et les principaux opérateurs touristiques concernés.

² Le responsable de ce projet "dispositifs de détection et de soutien des familles en danger" du plan d'action aura entre autre pour mission d'identifier les activités du village pilote (présentation ci-dessous) dont la demande de financement sera présentée à plusieurs autres organismes internationaux déjà intéressés par l'initiative lors des entretiens avec le représentant d'AIDéTouS au Cambodge.

Etc.

Les actions doivent :

III.2.3.1. Dissuader les clients potentiels de la population générale

Il faut briser la banalisation de la prostitution infantile.

C'est une question de communication qui certes doit se faire en amont mais qui doit se poursuivre au sein de la chaîne touristique : réalisation d'affiches, films, campagnes IEC.

Les programmes d'information porteront sur les risques sanitaires, sur les droits de l'enfant et les risques juridiques. Les messages et les modalités de diffusion seront adaptés en fonction des différentes nationalités et des différentes pratiques recensées. L'ambassade du Japon se propose par exemple de réunir un groupe d'experts japonais pour mieux définir avec AIDéTouS les méthodologies de prévention adaptées aux touristes sexuels de nationalité japonaise. Les campagnes viseront non seulement les clients potentiels, mais aussi l'opinion publique, notamment les autres personnes composant l'entourage touristique ou professionnel des pédophiles (femmes, amis, collègues...).

III.3.2.2 Dissuader les touristes

Il faut casser le ressort de l'impunité, donc le sentiment du tout permis hors de chez soi.

Les programmes d'information des touristes seront diffusés sur les lieux de transit et de séjour :

- Les aéroports (organisation d'expositions photographiques).
- Les avions (projection de films, messages de sensibilisation dans les magazines des compagnies aériennes...), bateaux, trains, bus...
- Les centres de vaccination et d'information des voyageurs (en partenariat avec des fédérations nationales/internationales de médecins spécialisés dans la santé des voyageurs).
- Les offices du tourisme et les hôtels, restaurants, bars et centres de loisirs concernés (affiches, diffusion de brochures en diverses langues, financement éventuel des ambassades selon les nationalités ciblées).

III.3.3. Dissuader les résidents étrangers

Il faut éliminer la protection passive.

En plus des programmes d'IEC cités ci-dessus, d'autres programmes spécifiques pour le personnel étranger résidant au Cambodge seront mis en place. Organisation de séminaires de sensibilisation, diffusion de dépliants et d'affiches, expositions de photographies, témoignages, etc. seront mis en oeuvre en direction des entreprises étrangères, des ressortissants ambassades, consulats et instituts culturels, des organisations internationales et des ONG internationales. En effet, les enquêtes d'AIDéTouS ont montré la présence de résidents étrangers dans la clientèle des jeunes prostituées. Un programme de prévention dans la langue d'origine a été présenté à chaque ambassade concernée.

III.3.4. Dissuader les populations locales et les familles à risque

Il faut faire comprendre que la prostitution des enfants n'est en rien une solution, et qu'elle tue physiquement, psychologiquement et socialement.

La dissuasion doit se réaliser par le biais de supports de communication dans la langue accessible nationale à tous :

- Diffusion de spots d'information à la télévision.
- Inclure un épisode dans le tournage d'un feuilleton télévisé connu et à forte audience mettant en scène des personnages en situation concernant le sujet.

- Campagnes d'information dans les journaux de la presse nationale, dans les écoles, aux réunions des partis politiques, des clubs, des associations, etc.
- Organisations d'événements, tournées, animation de rue et dans les lieux de prostitution, etc.).
- Formation de relais locaux et campagne d'information et de sensibilisation en milieu rural, et particulièrement dans les zones d'origine des enfants prostitués. Ces zones sont connues grâce aux différentes enquêtes préalables axant sur la région d'origine des jeunes prostituées.

III.3.5. Réprimer les proxénètes et les réseaux qui les entourent.

Ce plan est une occasion pour les organisations internationales, les ambassades, les ONG de se mobiliser aux côtés des autorités locales.

Il faut rompre ici le ressort du découragement pour les cambodgiens qui voudraient agir, chacun à la place qui est la sienne.

Il faut savoir que les textes de lois existent à destination des uns comme des autres. Le Cambodge a signé les conventions internationales sur les droits de l'homme ou relatives aux droits des enfants. Sa législation est au fait des données pénales susceptibles d'être appliquées.

Des ateliers seront menés sur les thèmes suivants :

- Sensibilisation des forces de l'ordre aux droits des enfants et à la législation nationale en matière de protection des mineurs. Elaboration de modules adaptés.
- Formation d'un " corps spécial " (police touristique, brigades du tourisme) de policiers chargés de la protection des mineurs contre l'exploitation sexuelle.
- Participation à l'élaboration d'un plan de redéploiement des forces de l'ordre au sein de zones critiques.
- Mise en place de programmes d'assistance technique aux autorités locales (judiciaire, exécutif, législatif). Elaboration de modules de formation appropriés.
- Renforcement de la " hotline " existante en vue de recueillir des informations liées à la connaissance d'activités pédophiles.

III.3. Module 3 : L'ORGANISATION DES PARTENARIATS

Le plan d'action UNICEF/AIDéTouS sera le fédérateur d'initiatives les plus diverses. Dans le cadre de ce premier Plan Triennal, la mise en place des partenariats capables de transformer cette initiative en programme de lutte régulière et efficace est indispensable.

Un partenariat se concrétise par la détermination d'un relais au sein de l'organisation partenaire qui agit avec AIDéTouS pour mettre en place des actions ciblées, donc adaptées.

III.3.1. PARTENARIATS AVEC LES INSTITUTIONNELS DU ROYAUME

Les principaux ministères sont nécessairement impliqués dans cette démarche.

| Ministères et Secrétariats d'Etat | Implication |
|--|--|
| Tourisme Ministère du Tourisme et Autorité Nationale du Tourisme (CANTA) Le ministère du tourisme a décidé de lancer un programme "stopper le tourisme pédophile au Cambodge" avec l'appui de AIDéTouS dans le cadre de la signature d'un agrément. L'Autorité Nationale du Tourisme , avec laquelle AIDéTouS travaille actuellement, agit au niveau intersectoriel avec pour rôle l'application par les ministères concernés des lignes directrices en matière de politique touristiques (lutte contre le tourisme pédophile) | Affirmation d'une politique contre le tourisme sexuel impliquant les mineurs notamment par la mise en place d'une assistance technique et un déploiement d'une brigade touristique formée. |
| Ministère des Femmes Le ministère a commencé un travail de repérage des clients pédophiles, des lieux de prostitution concernant les très jeunes, etc. | Appui à une politique du respect des femmes et des enfants. Appui à une politique de lutte contre la prostitution. |
| Ministère de la Santé Le ministère est particulièrement préoccupé par l'extension de l'épidémie de sida et a organisé divers programmes de lutte contre les MST/sida, grossesses prématurées, drogues et toxicomanie ciblés sur les jeunes et sur les prostitué(e)s. | Appui à une mise en liaison des programmes existants avec le tourisme sexuel. Montage d'un programme spécifique pour les mineurs impliqués. |
| Ministère de l'Éducation Un programme de lutte contre le sida est organisé dans toutes les écoles du cambodge. | Appui au montage d'un programme spécial de prévention de la prostitution et du tourisme sexuel dans les écoles lié au dispositif de formation déjà rôdé par le ministère |
| Ministère des Affaires sociales | Politique de prévention |
| Ministère des Affaires étrangères | Lien dans les montages de partenariats nationaux et internationaux |
| Ministère de l'Intérieur et de la Justice | Politique de dissuasion et répression |

Etc.

L'action de AIDéTouS est claire: mettre en oeuvre des partenariats donc déterminer au sein de chacune de ces administrations quels sont **les relais susceptibles de potentialiser** le plan de lutte triennal et en retour d'améliorer le caractère exécutoire des politiques sociales, de santé publique, et de la législation en vigueur concernant les mineurs.

III.3.2. PARTENARIATS AVEC LES INSTITUTIONS INTERNATIONALES PARTENAIRES POTENTIELS³.

| | |
|-------------------------|--|
| UNICEF | Plan d'action à 3 ans Centres d'accueil des mineurs à Svay Pak et Siem Reap Enquêtes enfants et familles à Svay Pak et Siem Reap Appui à la détection et au soutien des familles vulnérables Appui à la dissuasion et à la répression |
| UNESCO | Formation de médiateurs impliqués à 3 ans pour créer un lien constructif entre les populations du site d'Angkor et les touristes, dans l'objectif de la protection du patrimoine, de l'environnement et des populations, en particulier les jeunes. Affirmation d'une politique contre le tourisme sexuel impliquant les mineurs. |
| UNION EUROPEENNE | Appui au programme "zéro enfant dans la prostitution liée au tourisme sexuel pour l'année du tourisme en 2003" Village pilote activités génératrices de revenus ⁴ |
| BANQUE MONDIALE | Village pilote activités génératrices de revenus (idem) |
| PNUD | Centres médicaux complémentaires aux centres d'accueil |
| FNUAP | Participation aux campagnes de prévention axées sur le respect des femmes et des enfants. Lutte contre le trafic humain. |
| AFD | Formation de la brigade touristique |
| Ambassades | Programmes de prévention et de dissuasion de la pédophilie pour les ressortissants de chaque ambassade dans la langue d'origine. |

Etc.

L'action de AIDéTouS est également claire : mettre en œuvre des projets complémentaires au plan d'action qui permettraient de partager le financement entre l'UNICEF et les autres organismes et créer les synergies nécessaires à l'atteinte de l'objectif ultime à long terme : Zéro enfants dans la prostitution.

III.3.3. PARTENARIATS AVEC LES PROTAGONISTES DE LA CHAÎNE DU TOURISME

Les touristes viennent en utilisant les services de toute une gamme de professionnels : tours opérateurs, agences de voyages, chaînes hôtelières, chaînes de restauration, de loisirs, etc.

Mobiliser ces acteurs pour que les lieux de tourisme ne constituent pas des lieux permissifs vis à vis du tourisme sexuel est un axe essentiel du dispositif.

Chacun d'entre eux doit jouer son rôle pour informer les touristes, interdire la prostitution enfantine dans ses locaux et ne pas laisser son personnel "laisser faire".

³ Avec financement acquis ou en attente

⁴ L'expérimentation d'un village pilote d'activités génératrices de revenus comme prévention de la vente des enfants.

En complément du plan d'action UNICEF/AIDETOUS, des projets de prévention de trafic d'enfants sont indispensables à mettre en œuvre afin d'atteindre le double objectif de faire diminuer le nombre d'enfants vendus et de générer du développement économique et social dans la région qui abrite le plus grand site touristique du Cambodge.

Sur le site des temples d'Angkor, l'étude d'identification préliminaire a montré l'importance de créer des activités génératrices de revenus évitant aux populations devant leur très faible niveau de vie de céder à la pression des proxénètes et d'en arriver à vendre leurs enfants. Ces activités liées au développement touristique de la région vont s'axer sur la production de denrées alimentaires destinées aux hôtels, guesthouse et restaurants aussi bien que sur l'artisanat destiné aux touristes ou au montage d'un musée et d'écoles de formation aux métiers du tourisme, de la protection de l'environnement et de l'aménagement du territoire.

Dans un second temps le même projet peut être organisé dans un village du Sud où quelques temples anciens émergent encore de région extrêmement pauvre.

Un programme sera conçu et développé en direction des professionnels du tourisme (compagnies aériennes, aéroports, tours-opérateurs, agences de voyages guides, hôtels, offices du tourisme, taxis, etc.), en partenariat avec le Secrétariat d'Etat au Tourisme et les représentants des associations professionnelles :

- Participation à la réalisation et à la diffusion des campagnes et supports de sensibilisation des touristes.
- Sensibilisation des futurs professionnels cambodgiens du tourisme au sein des écoles de formation (partenariat avec les associations Agir pour le Cambodge et Pour un Sourire d'Enfant, et avec l'Ecole Paul Dubrule).
- Contribution financière éventuelle des professionnels du tourisme pour alimenter un fonds de soutien aux programmes de lutte contre le tourisme sexuel impliquant des enfants (dons, taxes affectées, etc.).

Le partenariat peut prendre toute forme utile: depuis l'accord consensuel jusqu'à l'affichage ou la conduite d'actions plus directes.

AIDéTouS sera là pour appuyer la formalisation de ces partenariats.

IV CONDITIONS

Le plan d'action a **un horizon de 3 ans** à la mesure de l'ampleur du phénomène et des interventions qu'il nécessite.

La répartition au sein des modules sur les trois années du Plan d'action UNICEF/AIDéTouS est la suivante.

| Module | Contenu | An I | An II | An III |
|----------------------|--|--|---|--|
| ETUDES | <i>Etudes sur les enfants et sur les Familles</i> | Conception du protocole, des questionnaires, conduite et analyse des enquêtes | Partage des résultats avec les partenaires Campagne de communication sur les résultats | Récapitulatif des données disponibles |
| ACTIONS | <i>centres d'accueil</i> ⁵ | Faisabilité Lancement Montage Validité opérationnelle | Fonctionnement régulier | Fonctionnement régulier Evaluation Orientation |
| | SVAY PAK | Faisabilité Lancement Montage Validité opérationnelle | Fonctionnement régulier | Fonctionnement régulier Evaluation Orientation |
| | SIEM REAP | Faisabilité Lancement Montage Validité opérationnelle | Fonctionnement régulier | Fonctionnement régulier Evaluation Orientation |
| | <i>Dispositifs de détection et d'aide aux familles vulnérables</i> | Réflexion sur les mécanismes et leur faisabilité | Fonctionnement régulier de la détection et des aides | Fonctionnement régulier Evaluation Orientation |
| | <i>dissuasion répression</i> | Création d'un comité de lutte contre le tourisme sexuel impliquant les mineurs sous tutelle du Ministère de l'Intérieur et de la Justice | Création des outils pédagogiques et de communication Détermination d'un outil de mesure d'impact sur la prostitution des mineurs | Partage et application outils et supports Evaluation Orientation |
| PARTE NARIATS | <i>Les institutionnels nationaux et internationaux</i> | Contacts systématiques avec tous les Ministères impliqués | Mise en oeuvre et détermination de toujours plus de relais opérationnels | Fonctionnement régulier Evaluation Orientation |
| | <i>Les opérateurs touristiques</i> | Détermination de la liste des partenaires Mobilisation, sensibilisation | Mise en œuvre systématique des actions d'IEC, dissuasion, répression | Fonctionnement régulier Evaluation Orientation |

Ce tableau montre bien le caractère progressif de la mise en oeuvre des différents composants du PLAN D'ACTION triennal : il fera l'objet d'évaluations intermédiaires susceptibles de corriger la stratégie suivie, tous éléments préfigurant l'évaluation finale qui sera complétée par les propositions ultérieures.

AIDÉTOUS inscrit cette lutte contre le tourisme sexuel et la prostitution enfantine dans la durée.

Il faut rappeler que le Plan d'action UNICEF/AIDÉTOUS a été conçu pour être articulé avec des programmes thématiques ciblés supportés par d'autres bailleurs.

V RESULTATS ATTENDUS DU PLAN D'ACTION

Le tableau suivant associe les composants du Plan d'Action et les indicateurs représentatifs des résultats attendus.

| Module | Résultats escomptés | Indicateurs |
|---------------|--|--|
| ETUDES | 2 études l'une sur les enfants l'autre sur les familles complétées par une | 3 rapports avec données statistiques, le dernier rapport compile les données |

⁵ *rappel*: pour les 2 centres, le montage de la structure sanitaire se fait en parallèle avec une autre ONG et sera gérée directement par elle.

| | | |
|---------------------|---|--|
| | information homogénéisée en fin de plan qui réunira toutes les données rendues disponibles par les travaux sur le terrain | disponibles pour préparer un éventuel plan d'action sur 2005-2007 |
| ACTIONS | <i>CENTRES :</i> Création d'un centre d'accueil à Svay Pak et Siem Reap Expérimentation de différentes activités. | Nombre total d'enfants accueillis. Nombre d'enfants détournés de la prostitution Taux de fréquentation quotidienne. Nombre d'enfants sortis de la prostitution, etc. Rapports annuels d'activités. Evaluation, propositions pour une transposition sur d'autres sites. |
| | <i>DISPOSITIFS</i> Familles | Endossement du programme par les Autorités Nationales et par l'UNICEF. Nombre de familles aidées. Description des aides apportées. |
| | <i>REPRESSION DISSUASION</i> | Suivi des résultats obtenus avec le concours de la police et de la justice |
| PARTENARIATS | <i>INSTITUTIONNELS</i> Détermination de relais auprès des différents ministères concernés | Rapport d'activité des différents relais, voire leur organisation en réseau |
| | <i>OPERATEURS</i> Détermination des relais | Rapport d'activité par nature d'opérateur, relais mis en place |

VI PLANNING

| Module | | An I | An II | An III |
|---------------------|--|---------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| ETUDES | | ←→ | ←→ | ←→ |
| | | Les Enfants /Les Familles | Présentations | Bilan des données observées |
| ACTIONS | LES CENTRES | SVAY PAK | ←→ | ←→ |
| | | | Lancement... Validation | Fonctionnement régulier |
| | SIEM REAP | ←→ | ←→ | ←→ |
| | | Lancement... Validation | Fonctionnement régulier | |
| | LES DISPOSITIFS D'AIDE ET SOUTIEN FAMILLES | ←→ | ←→ | ←→ |
| | | réflexion | | mise en œuvre |
| | LA DISSUASION LA REPRESSION | ←→ | ←→ | ←→ |
| | | réflexion | | mise en œuvre |
| PARTENARIATS | LES INSTITUTIONNELS | ←→ | ←→ | ←→ |
| | | Contacts | | Mise en oeuvre |
| | LES OPERATEURS | ←→ | ←→ | ←→ |
| | | Liste | | Mise en oeuvre |
| <i>Résultats</i> | | | | |
| | Bilan - évaluation | | ● | ● |
| | Propositions - Validation | ■ | ■ | ■ |

VII PERSONNEL EN CHARGE DU PROJET

Le tableau suivant réunit les différents intervenants dans ce projet, à l'exception des relais mis en place dans le cadre des partenariats.

Nota: les fonctions évoquées peuvent être tenues par la même personne.

A titre d'exemple, le Directeur du Plan d'action UNICEF/AIDéTouS au Cambodge dirige le plan d'action, supervise les deux centres, les enquêtes, le bilan et organise les partenariats....

Le découpage figurant ci après permet de faire les calculs budgétaires en mois/homme présentés à la suite.

| Objet | Nature | Intervenant | Temps Plein | Temps Partiel | Forfait |
|------------------------------|------------------------|---|-------------|---------------|---------|
| CENTRES | SVAY PAK | 1 Directeur (AT International) | X | | |
| | | 1 Consultant faisabilité | | | X |
| | | 1 animateur | X | | |
| | | 1 Instituteur | X | | |
| | | 1 moniteur professionnel | X | | |
| | | 1 médecin | | X | |
| | | 1 psychologue | X | | |
| | SIEM REAP | 1 Directeur (AT International) | X | | |
| | | 1 Consultant faisabilité | | | X |
| | | 1 animateur | X | | |
| | | 1 Instituteur | X | | |
| | | 1 moniteur professionnel | X | | |
| | | 1 médecin | | X | |
| | | 1 psychologue | X | | |
| DISPOSITIFS | | 1 intervenant par Centre Svay Pak | X | | |
| | | 1 intervenant par Centre Siem Reap | X | | |
| PARTENARIATS | <i>Institutionnels</i> | 1 intervenant | | X | |
| | <i>Opérateurs</i> | 1 intervenant | | X | |
| AIDéTouS Cambodge | | 1 Directeur du Plan d'Action | | X | |
| | | 1 superviseur des 2 centres | | X | |
| | | 1 responsable des enquêtes et du bilan | | X | |
| AIDéTouS PARIS | | 1 Directeur (coordination des actions du plan et partenariats internationaux) | X | | |
| | | 1 secrétaire à ¼ temps | | X | |

Ces données sont complétées par les intervenants aux titres des centres médicaux, du village pilote ou des programmes thématiques ciblés (médiateurs, brigade touristique): ces éléments n'ont pas de raison d'être détaillés ici.

Les responsabilités, les budgets et les sources de financement sont en annexes, non présentées à cette date sur ce site.